Глава 1

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА КАК НАУКА

1.1 Что изучает региональная экономика

По-видимому, первый ответ на поставленный вопрос — региональная экономика изучает экономику региона, точнее, ***экономику отдельных регионов:*** объективные предпосылки экономического развития региона (географическое положение, природно-ресурсный, демографический, производственный потенциал), производственную структуру, социальную сферу и условия жизни, систему расселения и размещения хозяйства, механизм функционирования и управления экономикой и т.д. Наряду с элементами и механизмами *внутренней* структуры экономики региона обязательно должны изучаться ***экономические связи региона*** с другими регионами страны и другими странами. Благодаря межрегиональным экономическим связям формируются системы взаимодействующих регионов, а экономика каждого региона становится частью какой-либо одной или нескольких региональных систем. Поэтому

в предмет региональной экономики также входят ***региональные экономические системы,*** или ***национальная экономика как система взаимодействующих регионов.*** Можно пойти дальше, отталкиваясь от представления, что мировая экономика — это также система взаимодействующих регионов разного ранга. Однако здесь разумнее остановиться (руководствуясь принципом Козьмы Пруткова: "Нельзя объять необъятное") и уступить этот предмет другой отрасли знаний — мировой экономике и международным отношениям.

Отдельные объекты экономики, такие, как природные ресурсы, население, производство, инфраструктура и т.п., или обобщенно — производительные силы, могут по-разному размещаться по территории (по различным регионам). Изучение ***размещения производительных сил*** — процесса стихийного или целенаправленного распределения по территории объектов и явлений — традиционно включается в предмет региональной экономики, а в рамках планово-административной системы эта проблема была доминирующей частью региональной экономики.

Наконец, к предмету региональной экономики имеет смысл относить также изучение ***региональных аспектов экономической жизни,*** включая региональные аспекты экономики производства, инвестиционного процесса, трудовой деятельности, уровня (качества) жизни, финансов и т.п. Это означает, что предмет региональной экономики "захватывает" многие другие области экономики и, наоборот, практически все другие области экономики имеют дело с проблемами региональной экономики.

Таким образом, предмет региональной экономики в широком смысле сложен, многосторонен. Его главными составляющими являются:

- экономика отдельного региона;
- экономические связи между регионами;
- региональные системы (национальная экономика как система взаимодействующих регионов);
- размещение производительных сил;
- региональные аспекты экономической жизни[1].

Для дальнейшего вхождения в предмет региональной экономики, ее теорию и методологию необходимо определить хотя бы минимальное число базисных понятий.

[1] Для подтверждения неоднозначного понимания и трактовки предмета региональной экономики в различных научных трудах и учебниках, особенно приоритетности и соподчиненности компонент данного предмета, приведу несколько других определений:

"Социалистическая региональная экономика как отрасль экономической науки, опираясь на экономические законы социализма, изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обусловливающих плановое формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе. Региональная экономика

1.2

Основные понятия

региональной экономики

1.2.1
Регион и системы регионов

Исходным понятием рассматриваемой области знаний является ***территория*** *— ограниченная часть твердой поверхности Земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками. Дополняющими понятиями являются* ***акватория*** —■ ограниченная часть водной поверхности Земли и ***аэротория*** — часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией. Родовым понятием, объединяющим содержание понятий "территория", "акватория", "аэротория", является ***геотория.***

В дальнейшем изложении будет использоваться главным образом понятие "территория", однако понятия "акватория" и "аэротория" также находят применение при изучении экономического пространства (см. параграф 1.3).

Неоднородность территории по различным признакам или чрезмерная величина территории с точки зрения определенных целей изучения или практической деятельности обусловливают необходимость членения территории на части — *регионы.*

разрабатывает экономические стратегические позиции регионального развития производительных сил, определяющих совершенствование территориальной организации хозяйства СССР. *Рациональное размещение производительных сил рассматривается как основа, главная составная часть региональной экономики'"* (Некрасов Н.Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, методы. М.: Экономика, 1978. С.19);

"Предметом региональной экономики является изучение социально-экономического регионального размещения производительных сил России и развития отраслей ее экономики, важнейших природно-экономических, демографических и экологических особенностей регионов, а также межрегиональных, внутрирегиональных и межгосударственных экономических связей. Иными словами, важной составляющей предмета исследований региональной экономики является изучение пространственного аспекта общественного воспроизводства" (Региональная экономика / Под ред. Т.Г.Морозовой. М: ЮНИТИ, 1998. С. 10);

"Таким образом, региональная экономика — это область научных знаний, изучающих развитие и размещение производительных сил, социально-экономические процессы на территории страны и ее регионов в тесной увязке с природно-экологическими условиями" (Там же. С. 11).

Регион — это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимо-связанностыо составляющих ее элементов. Слово "регион" — латинского происхождения (от корня *regio),* в переводе означает страна, край, область[1].

Синонимом понятия "регион" является "район". Ранее термин "район" был более употребительным в русском языке, нежели "регион". Далее мы будем использовать главным образом термин "регион", а термин "район" — только там, где он укоренился для обозначения определенных типов регионов: административный район, внутригородской район, крупный экономический район.

Введенное понятие региона является весьма абстрактным ("регион вообще") и предполагает, что его конкретизация и содержательная интерпретация осуществляются при выделении *определенных типов* регионов. Итак, регион — понятие типологическое. Регионы выделяются из территории в соответствии с определенными целями и задачами[2].

Например, Основные положения региональной политики в Российской Федерации, утвержденные Президентом страны в 1996 г., содержат следующие определения региона: это "... часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов. В тех случаях, когда регион выступает как субъект права, под ним понимается только субъект Российской Федерации"[3].

Очевидно, что в разных науках и областях практической деятельности используются свои принципы выделения регионов. В частности, для экономики наибольшее значение имеет выделение регионов с позиций административного и экономического управления, места в территориальном разделении труда, функционирования рынков труда, товаров и услуг, типичности социально-экономических проблем и т.п.

[1] Вводимые понятия "геотория", "территория", "акватория", "аэротория" и "регион" соответствуют формулировкам понятийно-терминологического словаря Э.Б. Алаева "Социально-экономическая география" (М.: Мысль, 1983. С. 50—51, 67—70).

[2] Классик советской регионалистики *Н.Н. Колосовский* следующим образом подчеркивает роль рассматриваемого фундаментального понятия: "Во всякой науке, как показывает история научных знаний, самым трудным и сложным делом оказываются *исходные положения и понятия.* В математике таковым является *понятие о числе,* в физике — *понятие о материи и энергии,* в биологии — учение о "первичном " живом веществе — *клетке,* в географии — *учение о районах.* Эти простейшие на первый взгляд вопросы оказываются в конечном рассмотрении настолько сложными и трудными, что вызывают необходимость вновь и вновь к ним возвращаться по мере углубления научных знаний" (Колосовский Н.Н. Теория экономического районирования. М.: Мысль, 1969. С. 15).

Уточним, что понятие регион (район) является ключевым, разумеется, не только в географии, но и в региональной науке, регионоведении и т. д. (см. параграф 1.3).

[3] Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 23. Ст. 2756.

Территориальное деление (районирование) страны

Деление территории на регионы принято называть ***районированием.*** Оно проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является целевым или проблемно ориентированным. Очевидно, что для одной территории может быть построено множество видов районирования.

Рассмотрим некоторые виды *районирования России.*

1. Административно-территориальное деление.

Вся история Российского государства связана с изменениями ее территории и административно-территориального устройства. С начала XYIII в. и вплоть до Октябрьской революции 1917 г. основной административно-территориальной единицей была губерния. Петр I в 1708 г. учредил 8 губерний, затем их число неуклонно возрастало. В начале XX в. Россия уже была разделена на 97 губерний и областей, которые, в свою очередь, делились на уезды и волости.

С 1922 по 1991 г. Россия (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика — РСФСР) входила в состав СССР как одна из союзных республик и имела в своем составе края, области, автономные республики, автономные области, автономные (национальные) округа.

В настоящее время Россия (Российская Федерация) включает 89 регионов — субъектов федерации. Среди них республики, края, области, автономные округа одна автономная область и два города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург). Эти регионы резко различаются по территории, численности населения, экономическому потенциалу (в тысячи раз). Но все они принадлежат одному уровню государственного районирования, поскольку имеют одинаковый правовой статус субъекта Российской Федерации (рис. 1.1).

Отметим один парадокс территориально-государственного устройства России, уникальный в мировой практике. Девять автономных округов (все, за исключением Чукотского) входят в более крупные территориальные единицы. Например, Ненецкий автономный округ входит в Архангельскую область, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа включены в состав Тюменской области и т.д. Но в соответствии с Конституцией Российской Федерации и территориальная часть (автономный округ), и целая территория (край или область) являются равноправными субъектами федерации.

Каждый регион — субъект Российской Федерации (кроме Москвы и Санкт-Петербурга) делится на административные районы. Кроме того, административно-территориальное деление включает города, городские районы и округа, поселки городского типа, сельсоветы и волости. На 1 января 1999 г. в России было:

- 21 республика;
- 6 краев;
- 49 областей;



64. Тюменская обл.
64а. Ханты-Мансийский авт. округ
64б. Ямало-Ненецкий авт. округ

70. Читинская обл
70а. Аг

5ка

Республика Карелия
Республика Коми
Архангельская обл.
1. Ненецкий авт. округ Вологодская обл. Мурманская обл. г. Санкт-Петербург Ленинградская обл. Новгородская обл. Псковская обл.
). Брянская обл.
11. Владимирская обл.
12. Иванозгкая обл.
13. Калужская обл.
14. Костромская обл.
-. Москва
15. Московская обл.
16. Орловская обл.
17. Рязанская обп.

18. Смоленская обл.
19. Тверская обл.
20. Тульская обл.
21. Ярославская обл.
22. Республика Марий Эл
23. Республика Мордовия
24. Чувашская Республика
26 Кировская обл.
27 Нижегородская обл.
25. Белгородская обл.
26. Воронежская обл.
27. Курская обл.
28. Липецкая обл.
29. Тамбовская обл.
30. Республика Калмыкия Хальмг Тангч
31. Республика Татарстан
32. Астраханская обл.
33. Волгоградская обл.
34. Пензенская обл.
35. Самарская обл.

36. Саратовская обл.
37. Ульяновская обл.
38. Республика Адыгея
39. Республика Дагестан
40. Ингушская Республика
41. Кабардино-Балкарская Республика
42. Карачаево-Черкесская Республика
43. Республика Северная Осетия -Алания
44. Чеченская Республика
45. Краснодарский край
46. Ставропольский край
47. Ростовская обл.
48. Республика Башкортостан

49. Удмуртская Республ!
50. Курганская обл.
51. Оренбургская обл.
52. Пермская обл.
55а. Коми-Пермяцкий авт. округ
56 Свердловская обл.
Челябинская обл.
Республика Алтай
Алтайский край
Кемеровская обл.
53. Новосибирская обл.
54. Омская обл.
55. Томская обл.

56. Республика Бурятия!
57. Республика Тыва
58. Республика Хакасия
59. Красноярский край
68а. Таймырский (Долгано-Ненецкий авт. округ
68б. Эвенкийский авт. округ
69. Иркутская обл.
*рК Усть-Ордынский Бурятский азт. округ

кий Бурятский авт. округ
60. Республика Саха (Якутия)
61. Приморский край
62. Хабаровский край
63. Амурская обл.
64. Камчатская обл.
75а. Корякский авт. округ
65. Магаданская обл.
66. Сахалинская обл.
67. Еврейская авт. область
68. Чукотский авт. округ
69. Калининградская обл.

Рис. 1.1. Административно-территориальное деление России

- 2 города федерального значения;
- 1 автономная область;
- 10 автономных округов;
- 1867 районов;
- 1091 город;
- 329 городских районов (округов);
- 1922 поселка городского типа;
- 24 444 сельские администрации (включая сельсоветы, волости, сельские
округа и органы самоуправления).

В мае 2000 г. на территории России образовано семь *федеральных округов:* Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный (см. рис. 1.2). Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента Российской Федерации. Федеральные округа, не затрагивая основное (конституциональное) административно-территориальное деление, являются формой укрепления вертикали государственной власти.

2. Общее экономическое районирование.

В настоящее время территория России разделена на *11 экономических районов.* Каждый экономический район включает определенные субъекты федерации по принципу смежности. Вне экономических районов находится только Калининградская область (рис. 1.3). Регионы данного типа являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа и прогнозирования и частичного государственного регулирования в основном в форме координации.

Роль экономических районов несколько усилилась благодаря образованию по инициативе субъектов федерации *межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия {МАЭВ).* Эти ассоциации объединяют интересы входящих в них регионов в экономических отношениях с федеральным центром,

В настоящее время функционируют восемь таких ассоциаций. Территории (регионы) ассоциаций в основном совпадают с крупными экономическими районами. Основными исключениями являются ассоциация "Северо-Запад" (объединяет Северный и Северо-Западный экономические районы), ассоциация "Большая Волга" (объединяет Волго-Вятский и Поволжский экономический районы), ассоциация "Сибирское соглашение" (объединяет Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский экономические районы). Кроме того, некоторые субъекты федерации одновременно входят в две ассоциации[1].

[1] Калининградская область входит в ассоциации "Северо-Запад" и "Центральная Россия", Новгородская область — в "Северо-Запад" и "Черноземье", Брянская и Тульская области — в "Центральную Россию" и "Черноземье"; Тюменская область — в "Большой Урал" и "Сибирское соглашение", Бурятия, Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ — в "Сибирское соглашение" и "Дальний Восток и Забайкалье".